



Gemeente Brummen

Coalitieakkoord 2018 -2022 Gemeente Brummen

*De kracht van Brummen,
een duurzaam perspectief*



Inleiding

Voor u ligt het coalitieakkoord 2018 - 2022 van VVD, Lokaal Belang, CDA en de PvdA. Het is een akkoord op hoofdlijnen dat thema's van deze bestuursperiode adresseert. Nadere uitwerking en plannen zullen met de raad gedeeld worden.

Brummen is een gemeente met inwoners waar kracht van uitgaat. Waar initiatieven vandaan komen. De dynamiek van Brummen vindt haar bron in de gemeenschap, in de ondernemerszin. De eigen waarde, kracht en verantwoordelijkheid staan daarom voorop. Iedere inwoner moet mee kunnen doen in de samenleving. Als dat (tijdelijk) niet op eigen kracht lukt wordt ondersteuning gegeven en wie zorg nodig heeft krijgt zorg. Wel vinden we dat er in het sociaal domein aandacht moet zijn voor de transformatie.

Het bestemmingsplan Eerbeek is vastgesteld. Projecten in het kader van Ruimte voor Eerbeek worden uitgevoerd en het centrumplan Brummen wordt geactualiseerd en uitgevoerd.

Duurzaamheid is een grondhouding. Externe partijen spelen een grote rol, maar van de gemeente zullen ook de nodige investeringen worden gevraagd. We zetten in op een transformatie naar een breed beleidsterrein met een hoge urgentie. Ook hier zal de kracht van de inwoners en tal van maatschappelijke partners gevraagd en gebruikt moeten worden. Met elkaar de schouders eronder.

We willen dat Brummen een financieel gezonde gemeente is met een aantrekkelijk woon-werk- en leefklimaat. Een goede infrastructuur, waar ook zichtbaar energie wordt gestopt in verduurzaming. De (meerjaren) begroting moet sluitend zijn en de algemene reserve moet een zodanige omvang hebben dat tegenvallers kunnen worden opgevangen. Mogelijk vraagt dit bijstelling van de norm. Dat vraagt om keuzes.

De gemeente is er voor inwoners en bedrijven. Door middel van gerichte participatie willen we hen betrekken bij het realiseren van onze ambities.

De gemeente blijft actief participeren in regionale samenwerkingsverbanden en intensief samenwerken met de provincie Gelderland bij onze bovengemeentelijke opgaven vanuit eigen kracht.

Brummen, 23 mei 2018

VVD
Kris Verver

PvdA
Fred Janssen

CDA
Jaap Ypma

Lokaal Belang
Franklin Blog

Ruimtelijke Ontwikkeling en Beheer

Duurzaamheid - Energie, Klimaat en Circulair

In de komende periode zal de scope van duurzaamheid zich, in navolging van de nationale agenda, ook in de gemeente Brummen gaan verbreden van energieneutraliteit naar CO₂-neutraliteit, Klimaatbestendigheid en Circulariteit. Het onderwerp transformeert naar een breed beleidsterrein met een hoge urgentie waar de gemeente samen met inwoners en tal van maatschappelijke partners, flink de schouders onder zal moeten gaan zetten.

Dat vraagt om een versnelling van de uitvoeringsagenda van het Koersdocument Brummen Energieneutraal 2030. Zowel in de rol van 'Voorbeeldige Overheid', als die van de 'Verbindende Overheid'. Er liggen grote kansen op beide perspectieven van de Trias Energetica. Zowel op het terrein van besparing, als in termen van duurzame opwek. Warmte kan in de transitie een prominente plek krijgen. Met name in Eerbeek liggen grote kansen voor de distributie van warmte vanuit de industrie. Het rapport van Overmorgen geeft ook een eerste aanzet voor de opwek van warmte met aardwarmte.

Het Rijk zal de komende jaren via regionale afspraken niet alleen sturen op CO₂-neutraliteit, maar ook op robuuste klimaatmaatregelen. Op dit moment wordt er op nationaal en provinciaal niveau hard gewerkt aan de Regionale Energie en Klimaat Strategieën (REKS). De door het rijk en provincie gevraagde klimaatmaatregelen gaan zich ook vertalen in landschap, groen, water en bodemkwaliteit. Ook circulariteit zal met het sluiten van ketens een bijdrage moeten leveren aan CO₂ neutraliteit. Daarvoor ligt de eerste focus op afval en riool maar kan zich verbreden naar de bebouwde omgeving. Duurzaam voedselbeleid met korte ketens, sluit naadloos aan op dit doel van circulariteit.

Samenwerking is essentieel. In de eerste plaats met de provincie en de regio. Los van het feit dat de doelen op het gebied van van de regio nagenoeg samenvallen met die van het beleidsterrein, zal de Cleantech Regio ook een REKS moeten ontwikkelen. Naast de regio is de Omgevingsdienst Veluwe IJssel een belangrijke partner. Zij voert de wet Milieubeheer uit en ontwikkelt zich meer en meer als een belangrijk adviseur op het gebied energie en klimaat.

De volgende uitgangspunten worden nader uitgewerkt:

Samen met alle partners vindt een herijking van het Koersdocument en uitvoeringsagenda plaats. Inclusief de monitoring van CO₂-neutraliteit.

Conform de uitgangspunten uit de Toekomstvisie 2030 willen wij lokale initiatieven op het gebied van besparing en opwek van duurzame energie faciliteren. Uitgangspunten zijn zowel 'Ja, mits', als samenspraak. Daarbij onderzoeken we ook warmtenetten en de mogelijke inzet van aardwarmte.

In samenspraak met inwoners en organisaties ontwikkelen we uitgangspunten voor een klimaatbestendig landschap met aandacht voor biodiversiteit en bodemkwaliteit. In samenspraak met landschapsnetwerk Brummen en de regionale tafel Voedselkwaliteit onderzoeken we lokaal en regionaal voedselbeleid.

De urgentie op het gebied van CO₂-neutraliteit, klimaatbestendigheid en circulariteit is hoog. Vandaar dat we onze inspanningen op het gebied van onderzoek, beleid en uitvoering willen intensiveren.

Ruimte voor Eerbeek / Eerbeek 2030

De realisatie van het vastgestelde bestemmingsplan "Ruimte voor Eerbeek" wordt voortvarend opgepakt. We organiseren een startbijeenkomst in 2018 voor inwoners, ondernemers en industrie. Per deelopgave wordt gezamenlijk een prioriteit bepaald en wordt de rol van iedere deelnemer, de vorm van participatie en een planning vastgesteld. De gemeente zorgt voor een financiële raming per deelopgave.

De woningbouw in Lombok start zo spoedig mogelijk. Voor woningbouw in het algemeen geldt dat we zo spoedig mogelijk in overleg met betrokken partijen gaan om te komen tot realisatie van betaalbare huurwoningen voor starters, middeninkomens en senioren.

Eerbeek 2030 vergt een langdurige investering van de gemeente in tijd en financiën. Nadat het bestemmingsplan in werking is getreden kunnen we aan de slag met woningbouw en de verdere ontwikkeling van het centrum. En de papierindustrie kan zich oriënteren op de gewenste ontwikkelingen. We continueren het tripartite overleg met provincie en industrie.

Centrumplan Brummen

Ons toekomstbeeld van Brummen: Een dorp zoals een dorp hoort te zijn, met ondernemers die een ambacht uitoefenen. Enkele aandachtspunten in het centrumplan zijn:

- Aanpak leegstaande winkelpanden;
- Wonen;
- Herinrichting Marktplein;
- Verbetering verbinding naar Bronkhorst;
- Van Limburg Stirumplein

In nauwe samenwerking met onder andere de dorpsraad, ondernemers, de woningstichting, projectontwikkelaars en de betrokken inwoners willen we komen tot een integrale aanpak van het centrum, die is gericht op ontwikkeling, investering en beheer. Betrokkenen wordt actief gevraagd welke rol men zou willen hebben bij de voorbereiding en uitwerking van initiatieven en opgaven.

Economische Zaken / Industrie

Een goed vestigingsklimaat voor bedrijven en winkels is essentieel. Daarvoor creëren we als gemeente voorwaarden: in fysieke zin (bereikbaarheid, parkeren, digitaal) en vergunningtechnisch. Door lokaal en duurzaam aan te besteden versterken we de lokale economie.

De gemeente voert een pro-actief verkoopbeleid inzake voor industrie beschikbare grond.

Recreatie en Toerisme

Recreatie en Toerisme vormt een belangrijke sector in het MKB. Landschap en groen zijn een 'unique selling point' van de gemeente. Initiatieven voor versterking en uitbreiding komen van particuliere ondernemers en organisaties. De toeristenbelasting is sinds 2012 niet verhoogd. Vanaf 2019 kan deze verhoogd worden met de inflatiecorrectie. Vijftientig procent van de jaarlijkse opbrengsten uit de toeristenbelasting wordt aan de reserve Recreatie en Toerisme toegevoegd. We geven de komende jaren aandacht aan aantrekkelijke fietsroutes door het buitengebied en (fiets-) toegangsroutes naar de centra van Brummen en Eerbeek.

Verkeer

Het gemeentelijk verkeer- en vervoerplan wordt geactualiseerd na realisering van de rondweg om De Hoven. We lobbyen bij de provincie voor invoering van een maximum snelheid van 80km/uur op de N348 en voor opwaardering van de 'kanaalroute' (als alternatief voor de N786).

We doen een haalbaarheidsonderzoek naar vermindering/omleiding van vrachtverkeer door de kern van Brummen en naar de mogelijkheid van een veilige fietsverbinding tussen Eerbeek en Zutphen.

Omgevingswet / Ruimtelijke Ordening

De omgevingswet wordt 1 januari 2021 van kracht. De meeste gemeenten zorgen ervoor dat zij ruim op tijd een nieuwe Omgevingsvisie kunnen vaststellen. Wil dat een breed gedragen visie zijn dan is het zaak najaar 2018 te starten met de voorbereiding (een startdocument of voorbereidingsdocument). Een actief participatieproces is in de geest van de werkwijze die Brummen de laatste jaren heeft opgebouwd.

Een rekenkamerbrief over "Duurzaamheid als grondhouding" van maart 2018 bevat een pleidooi voor verbreding van de aanpak op duurzaamheid. Dit aspect verdient zeker een plek in de te ontwikkelen Omgevingsvisie.

Natuur en Landschap

De natuurgebieden en de verschillende landschapstypen zoals benoemd in Ligt op Groen (IJsselvallei, de Oeverwal, het arcadisch landschap en de Veluwe flank) zijn erg waardevol in diverse opzichten. Daarom willen we er voor zorgen dat deze gebieden zo veel mogelijk in stand worden gehouden en dat ingrepen gericht zijn op behoud en versterking van de waardevolle eigenschappen van deze landschappen.

Cultureel erfgoed en monumenten

Het bezitten en bewonen van een monument brengt meer met zich mee dan het feitelijk gebruik van zo'n pand. Het gaat om het behoud van culturele waarden. De eigenaar-bewoner speelt daarbij een cruciale rol met niet alleen de lusten van het pand, maar ook met de lasten.

De gemeente kan een rol spelen in het op weg helpen van inwoners in ingewikkelde regelgeving en in een lobby bij het Rijk en provincie om de fiscale aftrek voor rijksmonumenten te behouden en voor gemeentelijke monumenten mogelijk te maken.

Volkshuisvesting en prestatieafspraken

We streven naar meer uitbreidingsmogelijkheden voor kleine kernen om de leefbaarheid van deze kleine kernen te waarborgen. In het buitengebied staan we open voor creatieve oplossingen bij het herindelen van bestaande gebouwen.

Nieuwe gebouwen zouden op zo'n manier gebouwd moeten worden dat ze flexibel zijn qua indeling waardoor ze mee kunnen groeien met de bewoners (gezinnen) en eventueel van functie kunnen veranderen waar dat nodig is en aansluiten bij de vraag.

We staan open voor meer creativiteit en diversiteit in de architectuur van de woningen waardoor wijken en buurten zich meer van elkaar kunnen onderscheiden, bijvoorbeeld via welstandsvrij bouwen.

De gemeente Brummen blijft investeren in een goede relatie met onze lokale woningstichting. We zijn enthousiast over de nabijheid en ambities van Veluwonen die verspreid over de dorpen zo'n ongeveer 4000 huurhuizen beheert en haar huurders nu en in de toekomst goed wil laten wonen in een betaalbare woning van een duurzame kwaliteit.

Sociaal domein en Samenleving

We staan voor grote uitdagingen. De bevolking vergrijst, inwoners wonen langer thuis en doen steeds meer een beroep op voorzieningen in het sociaal domein. De reserve sociaal domein is vanaf 2020 uitgeput en de middelen die het rijk beschikbaar stelt lopen verder terug. Vanaf 2019 zijn we zelf verantwoordelijk voor onze WSW-medewerkers. Toch is het onze ambitie om inwoners betere zorg te bieden. We zetten het huidige beleid zoveel mogelijk voort, maar we kunnen niet alles wat we willen, dat kan alleen als we structureel financieel gezond blijven.

Daarom richten we ons binnen het sociaal domein op de volgende speerpunten:

- De vraag van inwoners, versterking van zelfredzaamheid en eigen regie staan centraal;
- We zorgen voor nog betere ondersteuning van inwoners met een zorgvraag;
- Meer arbeidsparticipatie;
- We zorgen dat iedereen de zorg krijgt die nodig is.

Uitgangspunten zijn:

- Team voor Elkaar bepaalt welke zorg passend is binnen de kaders die de gemeenteraad stelt.
- Geen verspilling van middelen door versnippering;
- Als de totale kosten structureel hoger zijn dan de geraamde inkomsten (voor de taken na de decentralisaties in 2015) en ramingen in de begroting in 2018 (voor de overige taken in het sociaal domein) doen wij voorstellen om het beleid te wijzigen om de kosten te verlagen tot het bovenstaande niveau. Als dit onvoldoende middelen oplevert om de gewenste zorg te blijven bieden, dan kunnen we voorstellen deze tekorten aan te vullen met middelen buiten het sociaal domein.
- We zorgen dat op elk gewenst moment de informatie beschikbaar is om als raad, als college en als organisatie te kunnen sturen;
- Subsidie-afspraken zijn gebaseerd op (contract)afspraken over doelen, resultaten en wie wat doet;
- We richten zo min mogelijk extra voorzieningen in voor specifieke doelgroepen.

Wmo en welzijn

- Innovatie is belangrijk. Daarom stimuleren we initiatieven die een bijdrage leveren aan de transformatie: betere zorg met minder middelen;
- We zorgen dat meer inwoners met een taalachterstand gebruik maken van onze voorzieningen, met name vluchtelingen/nieuwkomers;
- We brengen overlap in voorzieningen terug.

Jeugd

- Ons streven is dat kinderen gezond en veilig kunnen opgroeien;
- We willen een vroegere signalering van (dreigende) problemen, met name huiselijk geweld;
- Goede samenwerking met het onderwijs is cruciaal.

Werk en inkomen

Vanaf 2019 zijn we zelf verantwoordelijk voor de ruim 80 Wsw-medewerkers van Delta. Dat is een forse opgave, die risico's met zich meebrengt. In totaal hebben ongeveer 500 inwoners een Wsw-dienstverband, een uitkering Participatiewet of een indicatie voor arbeidsmatige dagbesteding. Hiervoor richten we een leerwerkcentrum in. Deze voorziening biedt verschillende soorten werk op verschillende plekken zoals groenvoorziening, schoonmaak, administratie en productiewerk. Wsw-medewerkers die tijdelijk niet gedetacheerd zijn, inwoners met een uitkering participatiewet en inwoners met indicatie arbeidsmatige dagbesteding worden van hieruit ondersteund om hun capaciteiten te ontwikkelen en zoveel mogelijk in hun eigen inkomen te voorzien in een reguliere baan, of, als dat structureel niet haalbaar is, een vervanging daarvan (vrijwilligerswerk, mantelzorg of dagbesteding). We richten ons op de volgende doelen en uitgangspunten:

- We beheersen de risico's van lokale uitvoering van de wet sociale werkvoorziening;
- Het aantal inwoners dat afhankelijk is van een uitkering Participatiewet daalt jaarlijks fors;
- We creëren geen nieuwe gesubsidieerde betaalde banen;
- De eigen gemeentelijke organisatie biedt het aantal wettelijk bepaalde garantiebanen.

Volksgezondheid

Gezondheid is niet de aan- of afwezigheid van ziekte, maar het vermogen om met fysieke, emotionele en sociale levensuitdagingen om te gaan en zoveel mogelijk eigen regie te voeren. Inwoners met een zorgvraag hebben vaak te maken met veel verschillende instanties. Dat zorgt voor veel administratie, veel verschillende contactpersonen en zorg die niet op elkaar en de vraag van de inwoner is afgestemd. Daar willen we wat aan doen, dat moet beter. Samenwerking met lokale ketenpartners zoals de SWB, onderwijs, zorgaanbieders, huisartsen, wijkverpleging, de bibliotheek, verenigingen en andere maatschappelijke organisaties is daarvoor essentieel. Samen met hen zorgen we voor betere en vroegere signalering en kijken we hoe we problemen het best kunnen voorkomen. We vinden het belangrijk dat privacyregels de veiligheid van inwoners en wensen van inwoners zelf niet belemmeren.

Onderwijs en Bibliotheek

De gemeente gaat er steeds vaker van uit dat inwoners actief participeren en meedenken over de toekomst van hun gemeente. Dat vraagt om betrokken, geschoolde en kritische inwoners van jong tot oud. De bibliotheek speelt daarin een belangrijke rol, onder andere met laaggeletterdheid-programma's. Daarom is het van groot belang met elkaar te investeren in doelgerichte programma's. De bibliotheek moet actief aan de slag met de veranderende rol van media in de samenleving. We brengen de overlap tussen gesubsidieerde activiteiten van bibliotheek en SWB terug.

De gemeente speelt een stimulerende rol in het onderwijs bij het ondersteunen van verregaande samenwerking en streeft er naar om de onderwijshuisvesting in de kleine kernen op niveau te houden.

Sport, Kunst en Cultuur

In onze gemeente is veel cultuur. Velen voelen zich betrokken en verantwoordelijk. We willen een sterke en verbindende cultuurcombinatiefunctionaris, die alle partijen kan ondersteunen, verbinden en samen met hen een toekomstvisie kan bouwen. Zo wordt de leefbaarheid en uniciteit van onze gemeente vergroot en in beeld gebracht.

In Brummen en Eerbeek zetten we binnen deze coalitieperiode in op het zoeken naar gezamenlijke oplossingen voor het gebruik van de sport-, Cultuur- en welzijnsaccommodaties.

We stimuleren sport en bewegen voor inwoners van alle leeftijden, uitvoering van het gemeentelijk sportbeleid is op dit moment belegd bij het Sportkompas.

Financiën en bedrijfsvoering

Financiën, subsidies, grondexploitaties

De (meerjaren) begroting is sluitend. We gaan uit van een weerstandsratio van 1,4 tot 2 (waarderingcijfer b, ruim voldoende). Deze ratio moet minimaal 2 kalenderjaren achter elkaar boven de 1,4 uitkomen om uit te sluiten dat het een incident is.

De grootste risico's zijn de grondexploitaties (in Eerbeek) en de kosten in het sociaal domein.

Met betrekking tot de risico's in Eerbeek willen we de weerstandsreserve daarop aanpassen en deze onderdelen pas laten vrijvallen als Eerbeek is afgerond of als gebleken is dat het risico veel lager uitvalt.

De reserve in het Sociaal Domein is uitsluitend beschikbaar voor het Sociaal Domein. Vanaf 2020 wordt het bedrag voor integratie opgenomen in de algemene uitkering van het Rijk. Dan wordt een nieuwe norm vastgesteld voor het Sociaal Domein.

Eventuele tekorten moeten in eerste instantie binnen het desbetreffende programma worden opgevangen (budgetneutraliteit).

Het totaal plafond voor subsidies wordt niet overschreden. Er worden nadere kaders gesteld voor subsidiëring en verantwoording daarvan. Per portefeuille kan subsidiebeleid worden geformuleerd.

Ons uitgangspunt is dat er geen lastenverhoging plaatsvindt voor inwoners boven de inflatiecorrectie. De OZB wordt dus maximaal verhoogd met de inflatiecorrectie.

Heffingen stijgen met de inflatiecorrectie of zijn kostendekkend zoals de afvalstoffenheffing.

De financiële paragraaf wordt uitgewerkt in een bestuursakkoord.

Vastgoed

In 2019 wordt een geactualiseerd beheerplan gemeentelijke gebouwen vastgesteld. We starten zo spoedig mogelijk met verduurzaming van gemeentelijk vastgoed.

P&O

De ingezette organisatieontwikkeling 'Wij werken voor Brummen' wordt voortgezet. De organisatie werkt klant- en procesgericht en hanteert 'lean' als leidend principe.

De meerjarige formatieplanning bevat de verwachte uitstroom van personeel. Met het oog hierop willen we medewerkers ontwikkelen en de flexibiliteit vergroten. We houden vast aan de taakstellende besparing waartoe de raad in 2016 heeft besloten.